



Comune di Foggia



Parere dell'Organo di Revisione Economico Finanziario al Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale ai sensi degli articoli 243 - bis, 243 -ter e 243 - quater del D.Lgs 267/2000 introdotti dall'articolo 3 del D.L. N°174 del 10/10/2012 "Disposizioni Urgenti in materia di finanza e funzionamento degli Enti Territoriali nonché ulteriori disposizioni in favore delle zone terremotate del maggio 2012" convertito con Legge n. 213 del 7/12/2012.

Premessa

La Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per la Puglia, in data 6 ottobre 2011, formulava, ai sensi dell'art. 1, comma 168, della Legge n. 266/2005, pronuncia specifica sul bilancio di previsione 2010 e sul rendiconto della gestione 2009 del Comune di Foggia (deliberazione n. 84/PRSP/2011).

Con tale pronuncia, la Corte dei Conti, nel segnalare gravi irregolarità di carattere finanziario ed economico, invitava il Comune di Foggia ad adottare entro il termine di 90 giorni dalla ricezione del suddetto atto “*un piano contabilmente plausibile di rientro della situazione debitoria*”.

Foggia, 19 febbraio 2013

In base alla deliberazione della Corte dei Conti il Piano doveva fondarsi su: *l'estinzione del debito tuttora insoluto verso i fornitori, la restituzione dell'intero importo dell'anticipazione di tesoreria e il ripristino dei fondi*

Nel merito il Collegio esprime perplessità sulla qualificazione come *passività potenziali* delle voci sinteticamente evidenziate alle lettere b) e c) del prospetto riportato alla pagina 68 della Relazione dell'Ente, dovendo più opportunamente qualificarsi i debiti da Utenze Energetiche e da Rapporti di locazione come debiti da prestazioni privi di adeguati, opportuni e prevedibili impegni di bilancio nelle diverse epoche temporali di manifestazione delle obbligazioni contrattuali.

Tuttavia fermo ed invariato il rilievo sulla qualificazione giuridica delle menzionate voci, in merito alla quantificazione della voce Rapporti di locazione, la stessa dovrà integrarsi dei valori riportati nella nota del 12 febbraio 2013, prot. n.14175 del Servizio Politiche Abitative

-	b) Passività potenziali per oneri da Rapporti di Locazione	euro	2.257.303,05
-	- Piano terra Via Palena comprensivi di oneri	euro	1.252.376,55
-	- Accertamento tecnico Preventivo c.t.u. immobili Via Acquaviva n. 23/39 oltre IVA 21% e Cassa 4%	euro	350.506,17

		euro	1.602.882,72

		euro	3.860.185,77
			=====

Il Collegio invita l'Amministrazione anche a verificare l'allineamento con i dati contabili con gli organismi partecipati. Nella Relazione al Rendiconto di Gestione per l'anno 2011, cui si rinvia, il Collegio ha evidenziato come sussistevano dei disallineamenti contabili tra i valori presenti nel bilancio dell'Ente e quanto riportato nelle scritture contabili degli organismi partecipati in relazione alle posizioni debitorie / creditorie incrociate.

In sintesi la situazione delle passività potenziali dell'Ente è la seguente:

a	Possibile controversia con la curatela fallimentare di AMICA SpA in fallimento	€ 8.732.601,00
b	Fornitura di utenze	€ 3.000.000,00
c	Rapporti di locazione	€ 3.860.185,77
d	Esecuzione di opere pubbliche	€ 4.224.267,81
e	Esecuzione di opere suppletive per l'impianto di biostabilizzazione	€ 4.935.963,81
f	Contenzioso tributario pendente avente ad oggetto richieste di rimborso	€ 505.836,09
	Totale	€ 25.258.854,48

Tuttavia si evidenzia che in assenza di analisi o relazioni giustificative ad opera dei Dirigenti Responsabili sulla necessità di mantenimento delle poste in particolare quelle riferite ad epoche precedenti ad ormai prescritte, il Collegio riporta distinti per annualità i valori dei residui attivi e che si suggerisce di ricomprendere nella massa passiva.

Un discorso a parte meritano i valori dei residui riferiti ai Piani delle Alienazioni degli Anni 2010 e 2011, dei quali si dispone di una nota aggiornata del Servizio Patrimonio del 04 gennaio 2012 prot. n.1453, e che alla data odierna per quanto di conoscenza del Collegio non hanno prodotto alcuna entrata per l'Ente.

Il Collegio invita l'Ente a ricomprendere i residui di seguito descritti tra quelli di dubbia esigibilità ed a riportarli nella massa passiva del presente Piano di Riequilibrio:

RESIDUI ATTIVI DA STRALCIARE

2007	824CONTRIBUTO REGIONALE PER "PROGETTO MUSE.NET"	€ 21.536,35
2006	825FAMIGLIE ATTIVE NELLA RETE LOCALE - CONTRIBUTO REGIONALE	€ 38.900,00
2006	828CONTRIBUTO DELLA REGIONE PER IL PROGRAMMA PLURIENNALE IN MATERIA DI PARCHEGGI.	€ 355.352,52
2007	830CONTRIBUTO DELLA REGIONE PER IL PROGRAMMA PLURIENNALE IN MATERIA DI PARCHEGGI.	€ 498.897,36
2006	712CONTRIBUTO per progetto E_CON_ Foggia- CNIPA- conto 301	€ 25.852,00
2007	841CONTRIBUTO REGIONALE "PROGETTO DI 1^ ACCOGLIENZA LAVORATORI AGRICOLI STAGIONALI"	€ 10.000,30
2005	894CONTRIBUTO DA ALTRI ENTI LOCALI PER UFFICIO UNICO PIT N. 1 - AREA TAVOLIERE - saldo anno 2005	€ 32.349,01
2007	844CONTRIBUTO DA ALTRI ENTI LOCALI PER UFFICIO UNICO PIT N. 1 - AREA TAVOLIERE -	€ 22.950,43
2010	585PIANO DELLE ALIENAZIONI – Procedura negoziata	€1.824.110,32
2011	1106PIANO DELLE ALIENAZIONI 2011	€6.986.454,19
2011	1107ALIENAZIONI A COPERTURA DISAVANZO 2010	€2.262.766,96
2006	1051ALIENAZIONE IMMOBILI- giusta documentazione ufficio patrimonio	€ 1.404.116,21
2006	855CONVENZIONE D.G.E.R.P.U.A. - CONTRIBUTO MINISTERO INFRASTRUTTURE - PROGRAMMA EDILIZIA CONVENZIONATA -	€ 40.200,00

2002 3026CONTRIB. REG.LE LAVORI RECUPERO IMMOBILE EX ONPI	€ 450.135,26
2001 3720LAVORI DI MONITORAGGIO ACUSTICO ALCUNE AREE URBANE E PIANO	€ 25.350,20
2001 3012CAMPAGNA INFORMATIVA E SENSIBILIZZAZIONE RIDUZIONE TRAFFICO	€ 5.998,40
2001 1440DITTA TRISCIUOGGIO-CONTRIB.PER LAVORI PARCHEGGIO INTERRATO	€ 16.289,46
2001 1441DITTA TRISCIUOGGIO-CONTRIB. PER SEZIONAMENTO TRONCHI ACQUED.	€ 1.239,50
2004 666PIS 12 - CONTRIBUTI REGIONE PUGLIA	€ 1.496.437,55
2004 453AL 5/5/04 G. IMP. DI SPESA N. 937 CON DT. 470 DEL 12/5/04 AZIONI DI PUBBLICIZZAZIONE DEI P.I.T. ^ 55 FIERA DELL'AGRICOLTURA E ZOOTECNIA FOGGIA 30/4	€ 25.596,00
TOTALE	€ 15.544.532,02

BILANCIO 2012

Per quanto concerne l'esercizio finanziario 2012, nel bilancio approvato dal Consiglio, risulta applicato un disavanzo da esercizi precedenti di euro 11.795.400,15.=.

Nel seguente prospetto vengono esposte le modalità di copertura della quota di disavanzo di amministrazione a carico dell'e.f. 2012:

FONTI DI FINANZIAMENTO DEL BILANCIO ESERCIZIO 2012 A COPERTURA QUOTA	IMPORTO
MAGGIORI ENTRATE	€ 6.780.602,08
a) Alienazioni Terreni a copertura Disavanzo 2011 – cap. 679150	€ 1.919.007,61
b) Alienazioni Terreni a copertura Disavanzo 2011 – cap. 679130	€ 4.100.037,27
c) Alienazioni Terreni a copertura Disavanzo 2011 – cap. 679140	€ 761.557,20
MINORI SPESE	€ 5.014.798,07

Con riferimento a tali modalità di copertura, il Collegio dei revisori ha eccepito l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio fondate sul Piano delle Alienazioni.